

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO



Art. 4-bis, D.Lgs. 149/2011
Situazione finanziaria, patrimoniale ed
Indebitamento dell'Ente

2024

Comune di POMARANCE (PI)

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che così recita:

“1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”

Il presente documento succede temporalmente alla Relazione di Fine Mandato approvata il 26/03/2024, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2019-2024.

Quantunque il legislatore non abbia definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene comunque opportuno presentare il presente documento con un continuo richiamo a quello predisposto dall'amministrazione uscente al fine di facilitarne la lettura e permettere più facili confronti.

Inoltre, la presente relazione integra e completa quella di fine mandato mettendo a confronto i dati 2023 acquisiti dal preconsuntivo con quelli risultanti dal rendiconto della gestione 2023 così come approvato dal Consiglio con deliberazione n. 28 del 29/04/2024.

1 DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

1.1 Organi politici

Gli amministratori in carica, a seguito delle ultime elezioni sono i seguenti:

Composizione Consiglio e Giunta	Carica	Area politica
PACINI GRAZIANO	sindaco	LISTA CIVICA La Sinistra per Pomarance Bene Comune
GISTRI GIULIA	assessore	LISTA CIVICA La Sinistra per Pomarance Bene Comune
BERTINI ANNA	assessore	LISTA CIVICA La Sinistra per Pomarance Bene Comune

FABIANI GIACOMO	assessore	LISTA CIVICA La Sinistra per Pomarance Bene Comune
GUCCI DIEGO	assessore	LISTA CIVICA La Sinistra per Pomarance Bene Comune

1.2 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'ente **non è** stata modificata dopo l'insediamento della nuova amministrazione; L'attuale assetto organizzativo è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
Numero posizioni organizzative	5
Numero totale personale dipendente	N. 39 (al 31/12/2023)
Struttura organizzativa dell'ente:	
Settore:	FINANZE E BILANCIO
Servizio	Bilancio e Economato
Servizio	Tributi
Settore:	POLIZIA MUNICIPALE
Servizio	Polizia Municipale
Settore:	AFFARI GENERALI
servizio	Demografico
servizio	gare e contratti
servizio	Politiche Sociali
servizio	istruzione
servizio	Archivio - Biblioteca
servizio	Sistemi informativi
servizio	Segreteria
servizio	Notifiche
servizio	Protocollo
servizio	Gestione Risorse Umane e relazioni sindacali
Settore:	GESTIONE DEL TERRITORIO
servizio	Ufficio Tecnico e Lavori Pubblici
servizio	Manutenzione Patrimonio, servizi cimiteriali
Segretario:	D.SSA MARISA STELLATO
servizio	Urbanistica e Edilizia Privata
Settore:	SVILUPPO E PROMOZIONE DEL TERRITORIO, COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE
servizio	Turismo Cultura e Sport
servizio	Commercio, Attività produttive e Sviluppo Economico, Agricoltura, Trasporto pubblico locale
struttura	URP e ufficio stampa
struttura	

Note:

A riguardo si segnala la carenza di personale tecnico per l'esecuzione dei servizi minimi di manutenzione. Nel corso del mandato dovrà essere valutata la possibilità di incrementare la dotazione di risorse umane da dedicare ai servizi manutentivi e ai cimiteri, riportando all'interno del comune determinate mansioni che oggi siamo costretti ad eseterializzare ad operatori esterni.

La struttura organizzativa dell'ente, per il momento confermata come nella tabella precedente; nel corso del mandato verrà valutata l'opportunità di apportare dei cambiamenti all'organizzazione dell'ente, anche in considerazione di prossimi pensionamenti di figure apicali.

1.3 Popolazione residente

La popolazione residente alla data della presente relazione risulta riportata nell'ultima colonna della tabella che segue e viene messa a confronto con il numero di residenti alla data di compilazione della relazione di fine mandato e con quella presente nell'ente nell'anno 2011.

Popolazione	2011	2023	2024 alla data del 26/03/2024
Residenti al 31.12	5.833	5.352	5.309

Note:

La tabella che precede evidenzia una tendenziale **diminuzione** del numero di residenti nel territorio di competenza.

Tale aspetto influenza in misura determinante la programmazione della gestione sia ai fini dell'erogazione dei servizi (volumi, localizzazione, qualità) che della politica degli investimenti.

2 SITUAZIONE FINANZIARIA

2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute dall'ente nel corso degli ultimi tre anni evidenziando, inoltre, l'eventuale scostamento presente tra i dati risultanti dalla relazione di fine mandato e quelli definitivi così come risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

A tal fine analizzeremo dapprima le varie voci di entrata e di spesa e gli equilibri parziali, quindi il risultato d'amministrazione conseguito nel corso degli ultimi tre anni.

2.1.1 Entrate

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

Entrate	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.766.422,80	3.164.387,54	3.166.670,98	3.166.670,98	0,00%
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	3.436.797,53	3.696.958,91	4.104.434,39	4.104.434,39	0,00%
TITOLO 3: Entrate extratributarie	1.683.829,95	875.067,91	1.142.615,97	1.142.615,97	0,00%
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	3.957.419,16	2.056.943,78	2.009.152,47	2.009.152,47	0,00%
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	29.010,97	4.702,69	126.273,14	126.273,14	0,00%
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	1.068.928,48	1.388.696,50	1.825.568,75	1.825.568,75	0,00%
TOTALE ENTRATE	13.942.408,89	11.186.757,33	12.374.715,70	12.374.715,70	0,00%

2.1.2 Spese

L'andamento della spesa relativa all'ultimo triennio è sintetizzato nella tabella che segue:

Spese	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 1: Spese correnti	7.011.014,40	6.830.290,92	7.110.230,67	7.110.230,67	0,00%
TITOLO 2: Spese in conto capitale	2.833.780,66	2.685.412,60	3.051.468,98	3.051.468,98	0,00%
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	6.175,64	6.175,64	0,00%
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	652.738,44	660.165,86	605.101,57	605.101,57	0,00%
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	1.068.928,48	1.388.696,50	1.825.568,75	1.825.568,75	0,00%
TOTALE SPESE	11.566.461,98	11.564.565,88	12.598.545,61	12.598.545,61	0,00%

2.1.3 Partite di giro

L'andamento della gestione conto terzi relativa all'ultimo triennio nonché le eventuali variazioni intervenute tra le risultanze portate nell'ultimo rendiconto approvato e quelle della relazione di fine mandato, sono evidenziate nella tabella che segue:

Partite di giro	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto	Scostamento Fine Mandato /

Relazione di inizio mandato 2024

				approvato	Rendiconto
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	1.068.928,48	1.388.696,50	1.825.568,75	1.825.568,75	0,00%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	1.068.928,48	1.388.696,50	1.825.568,75	1.825.568,75	0,00%

2.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale degli ultimi esercizi. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

Gli scostamenti riportati nell'ultima colonna delle seguenti tabelle sono riferibili alle eventuali differenze tra l'ultimo rendiconto approvato e la relazione di fine mandato.

Equilibrio di parte corrente	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata (+)	98.551,75	101.459,74	106.879,54	106.879,54	0,00%
Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 (+)	8.887.050,28	7.736.414,36	8.413.721,34	8.413.721,34	0,00%
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti (-)	7.011.014,40	6.830.290,92	7.110.230,67	7.110.230,67	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa) (-)	101.459,74	106.879,54	106.450,26	106.450,26	0,00%
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari (-)	652.738,44	660.165,86	605.101,57	605.101,57	0,00%
Fondo anticipazioni di liquidità (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti (+)	45.262,47	123.680,72	33.241,58	33.241,58	0,00%
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)	50.000,00	70.000,00	50.000,00	50.000,00	0,00%
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)	881.986,64	123.819,05	149,16	149,16	0,00%
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (=)	433.665,28	310.399,45	781.910,80	781.910,80	0,00%

Equilibrio in conto capitale	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)	352.415,29	403.469,93	473.779,72	0,00	-100,00%
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in (+)	829.432,47	3.015.255,11	2.301.851,95	0,00	-100,00%

Relazione di inizio mandato 2024

entrata						
Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00 (+)	3.986.430,13	2.061.646,47	2.135.425,61	2.135.425,61	0,00%	
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)	50.000,00	70.000,00	50.000,00	50.000,00	0,00%	
Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	
Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	
Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)	881.986,64	123.819,05	149,16	149,16	0,00%	
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	
Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale (-)	2.833.780,66	2.685.412,60	3.051.468,98	3.051.468,98	0,00%	
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa) (-)	3.015.255,11	2.301.851,95	1.482.820,55	0,00	-100,00%	
Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie (-)	0,00	0,00	6.175,64	0,00	-100,00%	
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	
RISULTATO DI COMPETENZA IN CONTO CAPITALE (=)	151.228,76	546.926,01	320.741,27	-965.894,21	-401,14%	

Note: La relazione di fine mandato è stata elaborata prevalentemente con dati già di consuntivo per cui gli constamenti, almeno per i maggiori aggregati, risultano pari a zero.

2.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati) al netto del fondo pluriennale vincolato, come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, deve essere scomposto nelle quote vincolate, destinate e accantonate, ai fini del successivo utilizzo o ripiano.

Risultato di amministrazione	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Quote accantonate	969.878,55	912.959,96	1.116.131,98	1.116.131,98	0,00%
Avanzo vincolato	67.537,69	878.818,62	1.180.015,09	1.180.015,09	0,00%
Avanzo destinato	203.766,28	525.972,04	336.354,51	338.783,14	0,72%
Quota libera del risultato di amministrazione	2.279.057,57	1.990.832,06	2.696.220,48	2.693.791,85	-0,09%
Totale	3.520.240,09	4.308.582,68	5.328.722,06	5.328.722,06	0,00%

2.4 Risultato della gestione di competenza

Com'è noto, il risultato della gestione di competenza - dato dalla somma delle riscossioni e dei residui attivi (accertamenti registrati e imputati nell'anno), dedotti i pagamenti ed i residui passivi (impegni registrati e imputati nell'anno) riferiti alla sola gestione di competenza - evidenzia il risultato finanziario di sintesi della gestione di ciascun esercizio. Il criterio della competenza finanziaria potenziata impone di considerare il fondo pluriennale vincolato accantonato in uscita, in quanto rappresenta l'importo di obbligazioni giuridiche contratte dall'ente anche se non ancora esigibili e, pertanto, viene sommato agli impegni; al contrario, in entrata, nel calcolo del risultato della gestione di competenza si aggiunge il fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata nel bilancio di previsione che finanzia impegni che diverranno esigibili nell'anno o negli anni successivi.

La tabella che segue riporta per il triennio in esame, le suddette risultanze contabili. L'ultima colonna della tabella che segue evidenzia le eventuali variazioni apportate in sede di approvazione del rendiconto 2023 rispetto ai valori precedentemente indicati nell'ultima relazione di fine mandato.

Il risultato della Gestione di Competenza	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Accertamenti di Competenza (+)	13.942.408,89	11.186.757,33	12.374.715,70	12.374.715,70	0,00%
Impegni di Competenza (-)	11.566.461,98	11.564.565,88	12.598.545,61	12.598.545,61	0,00%
Quota di FPV iscritta in entrata all'1/1 (+)	927.984,22	3.116.714,85	2.408.731,49	2.408.731,49	0,00%
Impegni confluiti nel FPV al 31/12 (-)	3.116.714,85	2.408.731,49	1.589.270,81	1.589.270,81	0,00%
AVANZO (+) DISAVANZO (-)	187.216,28	330.174,81	595.630,77	595.630,77	0,00%
Disavanzo di amministrazione applicato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Avanzo di amministrazione applicato	397.677,76	527.150,65	507.021,30	507.021,30	0,00%
Saldo della Gestione di Competenza	584.894,04	857.325,46	1.102.652,07	1.102.652,07	0,00%

3 GLI EQUILIBRI DI BILANCIO

3.1 L'Equilibrio di bilancio degli enti locali

Il legislatore della legge di bilancio per il 2019 ha riscritto il vincolo di finanza pubblica stabilendo in primis che gli enti locali utilizzano l'avanzo e il fondo pluriennale vincolato così come rilevano ai fini degli equilibri codificati nel nuovo ordinamento contabile, il D. Lgs. 118/2011, e sanciti nell'art. 162 del Testo Unico degli Enti Locali. Conseguentemente ha ravvisato nel raggiungimento di un risultato di competenza non negativo, come desumibile dal prospetto degli equilibri allegato al rendiconto, l'equilibrio dei bilanci degli enti locali e delle regioni.

Le risultanze dell'ente, con riguardo al risultato della gestione di competenza, sono state esposte nel paragrafo 2.4.

Tuttavia, per tenere conto degli equilibri sostanziali degli enti e quindi del corretto bilanciamento tra risorse acquisite e risorse utilizzate, il legislatore ha formalizzato, con la modifica del principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, altri due equilibri, propriamente individuati come "equilibrio di bilancio" e "equilibrio complessivo".

3.2 Equilibrio di bilancio

Al fine di tenere conto degli effetti sulla gestione di competenza derivanti dalla destinazione delle risorse acquisite in bilancio alla costituzione degli accantonamenti previsti dalle leggi e dai principi contabili e al rispetto dei vincoli specifici di destinazione definiti dall'art.187, c.3-ter, al D.Lgs. 267 del 2000, con il rendiconto viene calcolato anche l'equilibrio di bilancio.

L'equilibrio di bilancio è pari al risultato di competenza (avanzo di competenza con il segno +, o il disavanzo di competenza con il segno -) al netto delle risorse accantonate nel bilancio dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce (stanziamenti definitivi al netto del fondo di anticipazione di liquidità, già considerato nell'equilibrio di competenza) e delle risorse vincolate non ancora impegnate alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce.

Equilibrio di bilancio	Rendiconto approvato
A) Avanzo di competenza (+) /Disavanzo di competenza (-)	1.102.652,07
B) Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio	39.373,33
C) Risorse vincolate nel bilancio (+)	539.025,25
D) EQUILIBRIO DI BILANCIO (D=A-B-C)	524.253,49

3.3 Equilibrio complessivo

L'equilibrio complessivo è calcolato per tenere conto anche degli effetti derivanti dalle variazioni degli accantonamenti effettuate in sede di rendiconto in attuazione dei principi contabili, nel rispetto del principio della prudenza e a seguito di eventi verificatosi dopo la chiusura dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce o successivamente ai termini previsti per le variazioni di bilancio.

L'equilibrio complessivo è pari alla somma algebrica tra l'equilibrio di bilancio (lettera d) del primo riquadro) e il saldo algebrico delle variazioni degli accantonamenti effettuata in sede di rendiconto.

In sede di rendiconto l'Ente ha effettuato gli accantonamenti rappresentati nella tabella seguente, determinando un equilibrio complessivo così calcolato:

Equilibrio complessivo	Rendiconto approvato
D) EQUILIBRIO DI BILANCIO (D=A-B-C)	524.253,49
E) Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	163.798,69
F) EQUILIBRIO COMPLESSIVO (F=D-E)	360.454,80

3.4 Il rispetto delle regole di finanza pubblica

Considerato che i singoli enti sono tenuti a rispettare esclusivamente gli equilibri di cui al decreto legislativo n. 118 del 2011, così come previsto dall'articolo 1, comma 821, della legge n. 145 del 2018, la Commissione ARCONET ha individuato nell'equilibrio di bilancio quello più rappresentativo dell'effettiva capacità dell'ente di garantire, anche a consuntivo, la copertura integrale, oltre che agli impegni e al ripiano del disavanzo, anche ai vincoli di destinazione e agli accantonamenti di bilancio.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti negli anni in esame.

	2019	2020	2021	2022
Equilibrio di Bilancio	R	R	R	R

Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto

Note:

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo così come determinato nel paragrafo precedente è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL.

Utilizzo avanzo di amministrazione	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese di investimento	352.415,29	403.469,93	473.779,72	473.779,72	0,00%
Spese correnti non ripetitive	45.262,47	123.680,72	33.241,58	33.241,58	0,00%
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Totale	397.677,76	527.150,65	507.021,30	507.021,30	0,00%

3.6 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono esposte nelle seguenti tabelle.

RESIDUI ATTIVI	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2019 e precedenti	1.180.517,72	1.176.882,16	-0,31%
Esercizio 2020	771.504,74	769.717,27	-0,23%
Esercizio 2021	1.789.629,72	1.760.342,37	-1,64%
Esercizio 2022	1.578.102,45	1.545.398,42	-2,07%
Esercizio 2023	5.499.850,56	5.156.368,42	-6,25%
Totale	10.819.605,19	10.408.708,64	-3,80%

RESIDUI PASSIVI	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2019 e precedenti	649.965,82	407.449,71	-37,31%
Esercizio 2020	382.178,96	304.519,79	-20,32%

Esercizio 2021	582.722,55	509.612,93	-12,55%
Esercizio 2022	521.779,15	427.105,33	-18,14%
Esercizio 2023	5.023.842,46	3.422.136,06	-31,88%
Totale	7.160.488,94	5.070.823,82	-29,18%

Note: gli scostamenti sono determinati dal fatto che i valori della relazione fine mandato sono precedenti all'attività di riaccertamento definitivo degli impegni e accertamenti.

4 INDEBITAMENTO

4.1 Indebitamento

L'indebitamento determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi; a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;
- il livello del limite d'indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Il rapporto tra indebitamento residuo ed il numero di residenti misura, in linea teorica, la quota di indebitamento pro capite per abitante per debiti contratti dal nostro ente. L'evoluzione di tale rapporto negli ultimi anni è la seguente:

Indebitamento	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Residuo debito finale	2.390.597,56	1.730.431,70	1.281.221,04	1.281.221,04	0,00%
Popolazione residente	5.473	5.390	5.352	5.352	
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	436,80	321,04	239,39	239,39	0,00%

4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nel triennio in esame.

Rispetto limite di indebitamento	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato

Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	0,44%	0,46%	0,72%	0,72%
--	-------	-------	-------	-------

4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel corso degli scorsi anni l'Ente **non ha** attivato contratti di finanza derivata. Nella seguente tabella sono riportati i contratti in essere con il valore complessivo di estinzione, così come indicato dall'istituto di credito contraente.

Contratto per derivati	Valore complessivo di estinzione
Totale	0,00

4.2.1 Rilevazione flussi

Con riferimento ai contratti per derivati di cui alla precedente tabella, di seguito si evidenziano flussi positivi e negativi originati (come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2023), distinti per posizione contrattuale.

	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Flussi positivi	0,00	0,00	0,00
Flussi negativi	0,00	0,00	0,00

5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

5.1 Lo Stato Patrimoniale

A seguire si espongono i dati patrimoniali ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dalla relazione di fine mandato, dal rendiconto 2023 e gli eventuali scostamenti in percentuale eventualmente intercorsi tra i due documenti.

Attivo	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00	0,00	0,00%
B) IMMOBILIZZAZIONI	74.865.198,28	75.202.263,07	0,45%
Immobilizzazioni immateriali	60.324,56	48.286,86	-19,95%
Immobilizzazioni materiali	72.032.083,89	72.728.763,60	0,97%
Immobilizzazioni finanziarie	2.772.789,83	2.425.212,61	-12,54%

C) ATTIVO CIRCOLANTE	11.164.363,88	11.578.129,37	3,71%
Rimanenze	0,00	0,00	0,00%
Crediti	9.728.671,53	9.995.927,21	2,75%
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00	0,00%
Disponibilità liquide	1.435.692,35	1.582.202,16	10,20%
D) RATEI E RISCONTI	0,00	0,00	0,00%
Ratei attivi	0,00	0,00	0,00%
Risconti attivi	0,00	0,00	0,00%
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	86.029.562,16	86.780.392,44	0,87%

Passivo	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) PATRIMONIO NETTO	64.206.524,67	64.219.618,89	0,02%
Fondo di dotazione	9.276.259,09	9.276.259,09	0,00%
Riserve	53.272.816,95	53.785.431,82	0,96%
Risultato economico dell'esercizio	1.168.646,43	76.272,86	-93,47%
Risultati economici di esercizi precedenti	488.802,20	1.081.655,12	121,29%
Risorse negative per beni indisponibili	0,00	0,00	0,00%
B) FONDI PER RISCHI E ONERI	591.866,99	842.810,23	42,40%
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	10.994,01	15.367,34	39,78%
D) DEBITI	6.494.202,14	6.074.712,94	-6,46%
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	14.725.974,35	15.627.883,04	6,12%
Ratei passivi	0,00	0,00	0,00%
Risconti passivi	14.725.974,35	15.627.883,04	6,12%
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	86.029.562,16	86.780.392,44	0,87%

Note: Nella relazione di fine mandato sono stati inseriti cont economico e conto del patrimonio relativi all'anno 2022,, in quanto non ancora disponibili i nuovi prospetti dell'anno 2023. Conseguentemente si notano scostamenti rilevanti tra i dati del fine mandato e quelli di rendiconto approvato

5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nella relazione di fine mandato, nel rendiconto 2023 e gli eventuali scostamenti in percentuale:

Conto economico	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	8.791.045,89	9.222.808,35	4,91%
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	8.826.454,15	9.427.113,09	6,81%
Quote di ammortamento d'esercizio	2.247.612,41	2.291.535,43	1,95%
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	-35.408,26	-204.304,74	477,00%
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI			

Proventi finanziari	2.425,01	3.815,97	57,36%
Proventi da partecipazioni	1.440,73	1.852,37	28,57%
Altri proventi finanziari	984,28	1.963,60	99,50%
Oneri finanziari	35.783,43	60.395,27	68,78%
Interessi ed altri oneri finanziari	35.783,43	60.395,27	68,78%
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	-33.358,42	-56.579,30	69,61%
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE			
Rivalutazioni	0,00	0,00	0,00%
Svalutazioni	0,00	845,39	0,00%
TOTALE RETTIFICHE (D)	0,00	-845,39	0,00%
E) Proventi e oneri straordinari			
Proventi straordinari	1.524.843,56	628.617,36	-58,77%
a) Proventi da permessi di costruire	70.000,00	50.000,00	-28,57%
b) Proventi da trasferimenti in conto capitale	150.000,00	70.411,32	-53,06%
c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	1.035.667,34	502.856,04	-51,45%
d) Plusvalenze patrimoniali	266.825,46	5.350,00	-97,99%
e) Altri proventi straordinari	2.350,76	0,00	-100,00%
Oneri straordinari	164.797,94	168.182,74	2,05%
a) Trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	164.797,94	73.477,89	-55,41%
c) Minusvalenze patrimoniali	0,00	94.704,85	0,00%
d) Altri oneri straordinari	0,00	0,00	0,00%
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	1.360.045,62	460.434,62	-66,15%
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	1.291.278,94	198.705,19	-84,61%
Imposte	122.632,51	122.432,33	-0,16%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	1.168.646,43	76.272,86	-93,47%

Note: Si veda la nota precedente

6 ORGANISMI CONTROLLATI

6.1 Informazioni su ciascun organismo partecipato

Azienda Servizi Ambientali s.p.a.	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Quota di partecipazione:	0,01	0,01	0,01
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	3.862.087,00	5.363.007,00	2.831.395,00
Valore della produzione	114.663.645,00	112.874.655,00	125.094.706,00
Costi della produzione	108.213.120,00	104.066.093,00	119.777.413,00

di cui costi del personale al 31.12	30.131.966,06	30.071.078,06	30.324.259,92
N° di personale dipendente al 31.12	528	615	538
Indebitamento al 31.12	183.962.929,00	179.089.203,00	198.494.576,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	708.106,62	664.516,45	615.437,90
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	18.542,36

Auxilium Vitae Volterra s.p.a	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Quota di partecipazione:	0,01	0,01	0,01
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	35.345,00	15.179,00	0,00
Valore della produzione	10.638.305,00	10.340.419,00	0,00
Costi della produzione	10.590.854,00	10.293.019,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	7.004.419,00	6.846.375,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	176	168	0
Indebitamento al 31.12	2.145.081,00	3.215.578,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

Azienda Pisana Edilizia Sociale	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Quota di partecipazione:	0,02	0,02	0,02
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	4.289,00	7.360,00	0,00
Valore della produzione	9.127.171,00	10.280.654,00	0,00
Costi della produzione	9.108.379,00	10.229.040,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	1.843.609,00	2.159.489,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	40	39	0
Indebitamento al 31.12	16.987.198,00	17.321.357,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	1.316,02	1.484,52	1.484,52
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

COSVIG s.c.a.r.l.	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Quota di partecipazione:	0,14	0,14	0,14
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	201.010,00	-234.328,00	0,00
Valore della produzione	8.573.889,00	8.851.465,00	0,00
Costi della produzione	8.312.040,00	9.064.777,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	2.242.547,00	1.829.908,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	40	36	0
Indebitamento al 31.12	39.027.589,00	36.678.007,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	41.397,38	33.811,99
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	177.166,48

Geo Energy Service s.p.a.	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Quota di partecipazione:	0,89	0,89	0,89
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	20.122,00	-143.652,00	12.107,00
Valore della produzione	5.295.836,00	6.265.947,00	7.544.827,00
Costi della produzione	5.180.762,00	6.295.979,00	7.328.429,00
di cui costi del personale al 31.12	1.122.445,00	1.162.821,00	1.109.141,00
N° di personale dipendente al 31.12	20	20	17
Indebitamento al 31.12	7.218.982,00	8.360.796,00	8.270.437,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	2.573.826,41	2.671.754,30	2.670.095,44
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	914,28	16.684,99	21.888,59

CTT Nord s.r.l.	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Quota di partecipazione:	0,01	0,01	0,01
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	159.483,00	203.235,00	41.365,00
Valore della produzione	100.193.659,00	10.194.121,00	946.994,00
Costi della produzione	97.849.668,00	9.844.014,00	1.421.467,00
di cui costi del personale al 31.12	48.355.195,00	694.506,00	184.236,00
N° di personale dipendente al 31.12	1.174	3	3
Indebitamento al 31.12	22.241.888,00	4.860.485,00	19.637.101,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	36.505,13	36.505,13	36.505,13
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

Retiambiente s.p.a.	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Quota di partecipazione:	0,01	0,01	0,01
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	28.957,00	240.268,00	21.751,00
Valore della produzione	196.308.487,00	236.445.848,00	242.111.290,00
Costi della produzione	195.709.677,00	235.231.796,00	240.430.643,00
di cui costi del personale al 31.12	292.912,00	978.642,00	1.824.545,00
N° di personale dipendente al 31.12	3	10	28
Indebitamento al 31.12	48.317.509,00	57.331.508,00	78.021.542,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	1.191.934,92	108.806,17	108.326,16

Farmavaldera s.r.l.	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Quota di partecipazione:	0,01	0,01	0,01
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	478.146,00	528.557,00	503.110,00
Valore della produzione	9.312.624,00	10.460.671,00	11.131.085,00
Costi della produzione	8.611.071,00	9.686.265,00	10.386.278,00

di cui costi del personale al 31.12	1.759.107,00	1.937.407,00	1.994.704,00
N° di personale dipendente al 31.12	33	37	42
Indebitamento al 31.12	2.061.176,00	2.348.579,00	1.840.215,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

6.2 Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente

Preliminarmente si dà atto che **è stato** effettuato l'allineamento con i dati contabili degli organismi partecipati nel rispetto delle previsioni di cui alla lettera J) del comma 6 dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011 che prevede l'inserimento, nella relazione al rendiconto, degli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con gli enti strumentali e le società controllate e partecipate del comune. La predetta informativa evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione. In tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie.

Riepilogo spese per organismi partecipati	Impegni 2021	Pagamenti 2021	Impegni 2022	Pagamenti 2022	Impegni 2023	Pagamenti 2023
Sottoscrizioni capitale*	0,00	0,00	0,00	0,00	6.200,00	6.200,00
Contratti di servizi	1.454.318,58	1.454.318,58	1.678.498,24	1.678.498,24	1.644.519,25	1.636.526,57
Contributi in conto esercizio	8.235,00	8.235,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	24.689,06	24.689,00
Concessioni di crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Coperture di perdite	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aumenti del capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	1.462.553,58	1.462.553,58	1.678.498,24	1.678.498,24	1.675.408,31	1.667.415,57

*Nel caso di acquisizione di capitale con conferimento in natura, precisare la natura del bene conferito specificandone il valore

Riepilogo entrate da organismi partecipati	Accertamenti 2021	Riscossioni 2021	Accertamenti 2022	Riscossioni 2022	Accertamenti 2023	Riscossioni 2023
Dividendi	1.234,91	1.234,91	1.440,73	1.440,73	1.852,37	1.852,37
Rimborsi crediti	3.281.933,03	89.217,67	3.336.270,75	438.993,78	3.340.562,34	543.140,01
Altro	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	3.283.167,94	90.452,58	3.337.711,48	440.434,51	3.342.414,71	544.992,38

Note: i disallineamenti con i dati contabili degli organismi partecipati sono illustrati in apposito allegato al rendiconto del Comune di Pomarance per l'esercizio 2023

7 DEBITI FUORI BILANCIO

7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nella seguente tabella sono evidenziati gli importi dei debiti fuori bilancio, distinti per categoria, così come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2023.

Dati relativi ai debiti fuori bilancio	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Sentenze esecutive	0,00	0,00	0,00%
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00	0,00	0,00%
Ricapitalizzazione	0,00	0,00	0,00%
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00	0,00	0,00%
Acquisizione di beni e servizi	0,00	0,00	0,00%
Totale	0,00	0,00	0,00%

Esecuzioni forzate	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00	0,00	0,00%

7.2 Contenzioso in essere

Al fine di valutare l'impatto sul bilancio e sul patrimonio dell'ente di eventuali debiti potenziali relativi al contenzioso in essere alla data di redazione della presente relazione, si evidenzia la seguente prevedibile evoluzione, basata su stime prudenziali che tengono conto della probabilità di soccombenza in sede giudiziale:

Descrizione	Spesa potenziale prevedibile
Contenzioso in solido con la Provincia di Pisa per vizi nel procedimento autorizzatorio (successivamente impugnato al TAR da associazioni ambientaliste). La revoca avrebbe arrecato danni alla ditta interessata che ha avviato azione legale risarcitoria	500.000,00
GIUDIZIO PRESSO LA SEZIONE CIVILE DEL TRIBUNALE DI PISA contro il Comune di Pomarance e contro il Consorzio Strada Vicinale di uso pubblico La Leccia, al fine di ottenere restituzione e pristino stato o, in subordine, risarcimento/indennizzo di danni	5.000,00
Contenzioso presso Giudice del Lavoro per azioni promosse dal personale dipendente	5.000,00

Note: ovviamente l'incidenza della spesa potenziale e prevedibile avrebbe comunque effetti particolarmente pesanti per i bilanci futuri dell'ente locale. Tanto più che la causa intentata per gli ipotizzati danni patrimoniali subiti per effetto dell'impugnativa del provvedimento autorizzatorio per lo sfruttamento delle cave, prevede una richiesta risarcitoria di 12 milioni

di euro. La causa è stata intentata contro il provvedimento appunto di autorizzazione all'emungimento rilasciato dalla Provincia di Pisa (principale responsabile) ma il comune è stato chiamato come responsabile in solido. L'importo individuato di 500.000 euro (per il quale esiste idoneo accantonamento dell'avanzo di amministrazione) è stato inserito senza una reale valutazione della probabile soccombenza, partendo comunque dall'assunto che la lite appare quantomeno "temeraria".

8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO

8.1 Rilievi della Corte dei conti

Si ricorda che l'accertamento da parte della competente sezione della Corte dei Conti di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, del mancato rispetto del vincolo di finanza pubblica dell'equilibrio di bilancio, comporta per l'ente interessato l'obbligo di adottare, entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. Qualora l'ente non provveda nei termini ovvero le misure applicate siano ritenute inadeguate, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria, con conseguente rallentamento o paralisi dell'azione di governo.

Nel presente paragrafo sono riepilogati gli eventuali rilievi formulati dalla competente Corte dei conti distinti in "Attività di controllo" (nella quale sono indicati pareri, deliberazioni, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 della Legge n. 266/2005) ed "Attività giurisdizionale" (nella quale sono indicate le eventuali sentenze recentemente intervenute).

A seguire sono descritte le eventuali implicazioni che tali rilievi possono dispiegare sulla gestione a venire.

Attività di controllo:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
delibera Corte dei Conti n. 142/2022/PRSE	rideterminazione della composizione dell'avanzo di amministrazione annualità 2017-2018-2019 e rideterminazione del Fondo Crediti di Dubbia e Difficile Esazione

Attività giurisdizionale:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto

8.2 Rilievi dell'organo di revisione

A seguire l'elenco degli eventuali rilievi di gravi irregolarità contabili formulati dall'organo di revisione.

Descrizione atto	Sintesi del contenuto

9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti,
- dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto,
- ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario,
- accertamenti di deficitarietà strutturale, cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

9.1 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del precedente mandato	NO

9.2 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12 (la possibilità di utilizzare il contributo per gli anni 2018, 2019 e 2020 è prevista dal comma 864 della L. 205/2017)	NO

9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevati dalla tabella dei parametri obiettivi allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri non rispettano i valori soglia.

Il DM del 28/12/2018 ha fissato i nuovi parametri obiettivi per Comuni, Province e Città Metropolitane, parametri che sono stati aggiornati con Decreto del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 4 agosto 2023.

I nuovi parametri sono stati elaborati tenendo conto degli indicatori previsti dall'Atto di indirizzo, approvato dall'Osservatorio per la Finanza degli Enti locali nella seduta del 20

febbraio 2018, che erano stati individuati tra gli indicatori del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio di cui all'articolo 18-bis, del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 22 dicembre 2015.

Il nostro ente evidenzia la seguente situazione strutturale:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Parametri che rispettano i valori soglia	8 su 8	8 su 8

10 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO

10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243-bis TUEL

Gli enti per i quali, anche in considerazione delle pronunce delle competenti sezioni regionali della Corte dei conti sui bilanci degli enti, sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure applicate in sede di salvaguardia degli equilibri finanziari o di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Il ricorso alla procedura non è ammesso qualora sia decorso il termine, assegnato dal prefetto, per la deliberazione del dissesto.

Nel periodo del precedente mandato	Stato
La Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ha già assegnato il termine per l'adozione delle misure correttive, nel corso della procedura ex art. 6, comma 2, D.Lgs. 149/2011	
L'ente ha regolarmente approvato il bilancio di previsione 2024	SI
L'ente ha regolarmente approvato il rendiconto 2023	SI

In considerazione di tutto quanto espresso nella presente relazione, si ritiene che

<<non ricorrono>>

le condizioni per l'accesso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista all'art. 243-bis TUEL.

11 CONCLUSIONI

In conclusione con la presente relazione si è cercato di evidenziare la situazione economico patrimoniale dell'ente, mettendone in evidenza le criticità ritenute rilevanti alla data di insediamento della nuova amministrazione.

In particolare, le principali criticità sono così riassumibili:

- andamento della gestione del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti e la relativa TAssa Rifiuti (TARI). Si prospetta un aumento progressivo delle tariffe alle quali occorrerà porre rimedio ricercando soluzioni drastiche con il gestore per contenere l'aumento dei prezzi e ridurre gli sprechi e inefficienze.
- situazione della partecipata COSVIG srl, per la quale permangono le incertezze sulle potenzialità operative dell'azienda, che non gestisce più il fondo geotermico dal 2019, la cui organizzazione è stata affidata dalla Regione Toscana a Sviluppo Toscana srl, in virtù del fatto che lo stesso COSVIG non risulta essere una società in house. Resta la volontà di valorizzare l'azienda e farle riacquisire importanza strategica per i territori geotermici
- completamento del piano di risanamento di Geo Energy Service spa al fine di garantire all'azienda il consolidamento dei propri conti e indici.
- la spesa corrente è finanziata per 2,7 milioni da entrate da produzione geotermica (ex D. lgs 22/2010). Tale quota rappresenta oltre un terzo della spesa corrente. Il livello di spesa è comunque caratterizzato da un livello elevato di rigidità. In prospettiva la diminuzione delle rate di ammortamento dei mutui contratti in epoche passate, aiuterà il bilancio comunale a sostenere la spesa, ma sarà necessario attuare politiche in grado di evitare ulteriori irrigidimenti della spesa e a salvaguardare la capacità delle entrate correnti di far fronte alle esigenze di spesa che si vorranno prevedere.

La presente relazione, predisposta **dal responsabile del servizio finanziario** viene sottoscritta dal sindaco ai sensi della normativa vigente.

Comune di POMARANCE (PI) lì

Il Sindaco
(Graziano Pacini)



ALLEGATI

Andamento storico di talune variabili
a corredo di quanto esposto in relazione

12 RESIDUI**12.1 Gestione residui**

L'andamento della gestione dei residui attivi, con riferimento alla data di approvazione dell'ultimo bilancio di mandato ed all'approvazione del rendiconto, è sintetizzabile nelle seguenti tabelle:

RESIDUI ATTIVI Ultimo anno del mandato 2023	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	519.212,69	519.212,69	0,00	0,00	519.212,69	0,00	345.977,90	345.977,90
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	2.773.107,27	2.283.833,34	0,00	31.967,45	2.741.139,82	457.306,48	2.834.571,21	3.291.877,69
TITOLO 3: Entrate extratributarie	3.169.566,60	610.310,30	49,53	0,00	3.169.616,13	2.559.305,83	566.658,18	3.125.964,01
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	3.573.207,63	1.459.970,17	0,00	34.000,46	3.539.207,17	2.079.237,00	1.242.167,71	3.321.404,71
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6: Accensione prestiti	155.890,91	0,00	0,00	0,00	155.890,91	155.890,91	0,00	155.890,91
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	3.676,30	2.544,57	0,00	531,73	3.144,57	600,00	166.993,42	167.593,42
TOTALE ENTRATE	10.194.661,40	4.875.871,07	49,53	66.499,64	10.128.211,29	5.252.340,22	5.156.368,42	10.408.708,64

RESIDUI ATTIVI Rendiconto 2023 (approvato in data 29/04/2024)	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	519.212,69	519.212,69	0,00	0,00	519.212,69	0,00	345.977,90	345.977,90
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	2.773.107,27	2.283.833,34	0,00	31.967,45	2.741.139,82	457.306,48	2.834.571,21	3.291.877,69
TITOLO 3: Entrate extratributarie	3.169.566,60	610.310,30	49,53	0,00	3.169.616,13	2.559.305,83	566.658,18	3.125.964,01
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	3.573.207,63	1.459.970,17	0,00	34.000,46	3.539.207,17	2.079.237,00	1.242.167,71	3.321.404,71
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 6: Accensione prestiti	155.890,91	0,00	0,00	0,00	155.890,91	155.890,91	0,00	155.890,91
TITOLO 7:	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Relazione di inizio mandato 2024

Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere								
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	3.676,30	2.544,57	0,00	531,73	3.144,57	600,00	166.993,42	167.593,42
TOTALE ENTRATE	10.194.661,40	4.875.871,07	49,53	66.499,64	10.128.211,29	5.252.340,22	5.156.368,42	10.408.708,64

RESIDUI ATTIVI	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	345.977,90	345.977,90	0,00%
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	3.291.877,69	3.291.877,69	0,00%
TITOLO 3: Entrate extratributarie	3.125.964,01	3.125.964,01	0,00%
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	3.321.404,71	3.321.404,71	0,00%
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 6: Accensione prestiti	155.890,91	155.890,91	0,00%
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	167.593,42	167.593,42	0,00%
TOTALE ENTRATE	10.408.708,64	10.408.708,64	0,00%

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Spese correnti	3.246.486,43	1.607.512,63	441.467,24	2.805.019,19	1.197.506,56	1.864.158,33	3.061.664,89
TITOLO 2: Spese in conto capitale	1.469.773,77	972.990,79	49.415,25	1.420.358,52	447.367,73	1.313.317,96	1.760.685,69
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.705,38	3.705,38
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	196.779,38	192.889,68	76,23	196.703,15	3.813,47	240.954,39	244.767,86
TOTALE SPESE	4.913.039,58	2.773.393,10	490.958,72	4.422.080,86	1.648.687,76	3.422.136,06	5.070.823,82

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Spese correnti	3.246.486,43	1.607.512,63	441.467,24	2.805.019,19	1.197.506,56	1.864.158,33	3.061.664,89
TITOLO 2: Spese in conto capitale	1.469.773,77	972.990,79	49.415,25	1.420.358,52	447.367,73	1.313.317,96	1.760.685,69
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.705,38	3.705,38
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	197.779,38	192.889,68	76,23	197.703,15	4.813,47	240.954,39	245.767,86
TOTALE SPESE	4.914.039,58	2.773.393,10	490.958,72	4.423.080,86	1.649.687,76	3.422.136,06	5.071.823,82

RESIDUI PASSIVI	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
------------------------	-------------------------------	----------------------------------	--

TITOLO 1: Spese correnti	3.061.664,89	3.061.664,89	0,00%
TITOLO 2: Spese in conto capitale	1.760.685,69	1.760.685,69	0,00%
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	3.705,38	3.705,38	0,00%
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	244.767,86	245.767,86	0,41%
TOTALE SPESE	5.070.823,82	5.071.823,82	0,02%

12.2 Rapporto tra competenza e residui

Per completare il quadro informativo relativo alla velocità di realizzo delle entrate, con riferimento all'esercizio 2023, si evidenzia di seguito il rapporto in percentuale tra residui attivi di competenza dei Titoli 1 "Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa" e 3 "Entrate Extratributarie" ed il totale accertamenti di competenza. Tale percentuale misura quanta parte di entrate dei Titoli 1 e 3 iscritte in bilancio nel corso del 2023 risulta ancora da riscuotere al 31.12.2023.

Rapporto tra competenza e residui	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Percentuale tra Residui Attivi delle Entrate Tributarie ed Extratributarie e Totale Accertamenti Entrate Tributarie ed Extratributarie	80,56	73,85	-8,33%

13 SPESA PER IL PERSONALE

13.1 Spesa per il personale

La spesa per il personale, per entità in termini quantitativi e per rilevanza in termini organizzativi e funzionali, rappresenta una variabile chiave nell'assetto patrimoniale e reddituale dell'ente, sulla quale si impone una particolare attenzione. A tal fine, si evidenziano taluni aspetti della relativa spesa in riferimento ai limiti posti dalla recente evoluzione normativa in materia di "spending review" nonché l'incidenza sul totale della spesa corrente.

A corredo di tali informazioni, nei successivi paragrafi si forniscono ulteriori dati relativi alla incidenza sul bilancio ed al rispetto degli ulteriori limiti posti anche in capo alle società partecipate, anche all'esito delle ulteriori verifiche svolte.

13.1.1 Andamento della spesa del personale

Andamento spesa	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 quater e 562 della L. 296/2006)*	1.609.232,91	1.609.232,91	1.609.232,91	1.609.232,91	0,00%
Importo della spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 bis e 562 della L. 296/2006	1.474.301,44	1.433.139,50	1.413.891,76	1.413.891,76	0,00%
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti	21,18%	21,62%	23,49%	23,49%	

13.1.2 Spesa del personale pro-capite

Spesa pro capite	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Spesa personale / Abitanti	344,88	356,84	322,79	322,79	0,00%

<<La spesa di personale da considerare ai fini del presente rapporto è data da: intervento 01 + intervento 03 + IRAP>>

13.1.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Rapporto abitanti/dipendenti	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Abitanti/Dipendenti	124,00	125,00	121,00	121,00	0,00%

13.1.4 Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile

Nel periodo del mandato	Stato
Per i rapporti di lavoro flessibile, instaurati dall'amministrazione nel periodo del precedente mandato, sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla vigente normativa	SI

13.1.5 Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge

Tipologia contratto	Importo	Limite di legge
Interinale e altre forme di lavoro flessibile	68.910,14	72.409,11
Totale	68.910,14	

13.1.6 Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate

Nel periodo del mandato	Stato
I limiti alle assunzioni sono stati rispettati da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni nel periodo considerato sulla base degli atti di indirizzo adottati dall'ente	SI

14 AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LE SPESE

L'impatto sul bilancio in termini di risparmi di spesa dei tagli effettuati nei vari settori/servizi dell'ente nel corso del precedente mandato sono così riassumibili:

Descrizione	Importo a inizio mandato	Importo a fine mandato	Riduzione conseguita
Servizi GGenerali - codice piano dei conti U.1.03.01.02.001	6.751,54	6.219,90	531,64
servizi generali - spese postali	6.000,00	1.000,00	5.000,00
servizi diversi - carburanti e lubrificanti	69.406,37	40.159,98	29.246,39
servizi diversi - assicurazioni	80.999,32	57.012,40	23.986,92
rimborso prestiti	708.421,08	605.101,57	103.319,51

Note:



ATTENZIONE : parte da compilare

<<Eventualmente indicare l'impatto ad oggi previsto di eventuali ulteriori azioni di contenimento della spesa che si intende attuare

Esempio:

In riferimento alle manovre di contenimento della spesa, nel prossimo triennio si prevede di attuare ulteriori azioni di riduzione così riassumibili:

Ufficio/Settore	importo
Ufficio/Settore	importo >>

15 ORGANISMI CONTROLLATI

15.1 Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate

Nel presente paragrafo ed in quello che segue sono riepilogate le azioni poste in essere nel precedente mandato.

Nel periodo del mandato	Stato
In ottemperanza al disposto dell'art. 3, c. 5, del D.L. 90/2014, il Comune ha adottato apposito atto di indirizzo di contenimento dei costi del personale delle società partecipate	SI
In attuazione del co. 5 dell'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 il Comune ha fissato, con propri provvedimenti,	SI

obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società controllate

15.2 Misure di contenimento delle retribuzioni per le società

Nel periodo del mandato	Stato
Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive e degli oneri contrattuali per le società di cui al punto precedente	SI

Indice

	Premessa	2
1	DATI GENERALI	2
1.1	Organi politici	2
1.2	Struttura organizzativa	3
1.3	Popolazione residente	4
2	SITUAZIONE FINANZIARIA	4
2.1	Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente	4
2.1.1	Entrate	4
2.1.2	Spese	5
2.1.3	Partite di giro	5
2.2	Gli equilibri parziali di bilancio	6
2.3	Risultato di amministrazione	7
2.4	Risultato della gestione di competenza	7
3	GLI EQUILIBRI DI BILANCIO	8
3.1	L'Equilibrio di bilancio degli enti locali	8
3.2	Equilibrio di bilancio	9
3.3	Equilibrio complessivo	9
3.4	Il rispetto delle regole di finanza pubblica	9
3.5	Utilizzo avanzo di amministrazione	10
3.6	Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	10
4	INDEBITAMENTO	11
4.1	Indebitamento	11
4.1.1	Evoluzione indebitamento dell'ente	11
4.1.2	Rispetto del limite di indebitamento	11
4.2	Utilizzo strumenti di finanza derivata	12
4.2.1	Rilevazione flussi	12
5	SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE	12
5.1	Lo Stato Patrimoniale	12
5.2	Conto economico	13
6	ORGANISMI CONTROLLATI	14
6.1	Informazioni su ciascun organismo partecipato	14
6.2	Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente	17
7	DEBITI FUORI BILANCIO	18
7.1	Riconoscimento debiti fuori bilancio	18
7.2	Contenzioso in essere	18
8	RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO	19
8.1	Rilievi della Corte dei conti	19
8.2	Rilievi dell'organo di revisione	19
9	CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE	20
9.1	Condizione giuridica dell'ente	20
9.2	Condizione finanziaria dell'ente	20
9.3	Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL	20
10	PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO	21
10.1	Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243-bis TUEL	21
11	CONCLUSIONI	21
12	RESIDUI	24
12.1	Gestione residui	24
12.2	Rapporto tra competenza e residui	26
13	SPESA PER IL PERSONALE	26
13.1	Spesa per il personale	26
13.1.1	Andamento della spesa del personale	26
13.1.2	Spesa del personale pro-capite	27
13.1.3	Rapporto abitanti/dipendenti	27
13.1.4	Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile	27
13.1.5	Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge	27
13.1.6	Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate	27

14	AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LE SPESE	28
15	ORGANISMI CONTROLLATI	28
15.1	Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate	28
15.2	Misure di contenimento delle retribuzioni per le società	29